咸宁日报

新闻部主办　责任编辑:柯常智　组稿:蒋扬眉　邓子庆
电话:0715-8126432　E-mail:hbxnjwxjs@163.com(市纪委宣传部)
0715-8128770　E-mail:xnrbxwb@163.com(日报新闻部)
咸宁市纪委监察局网站:www.xnjwjc.gov.cn

咸宁风纪
(2017年第39期　总第182期)

中共咸宁市纪委
咸宁市监察局　联合主办
咸宁日报社

2017年11月29日
星期三

织牢织密执纪监督网

——咸安区推进区域纪检工作一体化纪事

通讯员　毛本波

近年来,咸安区纪委积极探索区纪委机关与派驻纪检机构和乡镇办纪委"一体化"建设,推动形成各负其责、各有侧重、力量互助、难点共破的工作机制,实现融合式、内涵式发展,切实当好党内政治生态的"护林员"。

改革创新,推动管理指挥"一体化"

"建立高效统一的指挥体系,是推进一体化建设的'龙头'和依托,抓住了'龙头',也就抓住了执纪监督的'牛鼻子'。"区委常委、区纪委书记刘合权说,该区按照机构适度整合、资源高度聚合、工作深度融合的要求,不断深化改革创新,较好地形成了区域纪检工作"一盘棋"格局。

该区认真落实"两为主"方针,制定出台的《咸安区乡镇办纪委书记、副书记提名考察实施办法(试行)》和《咸安区关于报告线索处置和执纪审查工作的暂行办法》,强化了区纪委对乡镇办纪委的领导。今年4月1日,该区完成县级派驻机构改革,成立11个区纪委派驻纪检组,实现了对区一级党政机关的监督全覆盖。

该区不断拓展延伸,完善基层监督网络。一方面出台《关于加强基层党组织纪检队伍建设的意见》,在机关、学校、企业、基层站所、村(社区)基层党组织中,设立基层纪委17个,配备纪检委员287名,设立村居监督委员会170个,将监督的"探头"架设到每个党支部;一方面加强对纪检委员的工作督导,推动专责监督与群众监督有机结合,凝聚起"微监督"的磅礴力量。

为实现统一调度,形成合成作战合力,该区建立"月例会、季述职、年考核"工作机制,加强对工作的统筹安排。并适度打破部室分工、组别限制、地域界限,集中优势资源,合力攻坚应急事项、重要工作、重大案件、重点课题,变"单兵作战"为"兵团作战"。

据统计,随着派驻纪检组的迅速到岗,全区基层纪检部门的"探头"作用日益增强,先后立案62件,同比增长169.56%。

项目管理,形成执纪监督"一体化"

对城中村、城郊村的集体"三资"清理和监管代理专项整治工作,由派驻区财政局纪检组负责监督执纪问责,永安、温泉、浮山3个办事处纪委配合,具体业务工作由区经管局和3个办事处主抓;

"四风"问题专项治理,由区纪委党风政风监督室牵头负责,实行派驻纪检组、乡镇纪委之间交叉互查;

……

这是该区纪委以项目化管理为载体,避免"人情干扰",推动执纪监督"一体化"的一个缩影。

今年来,该区纪委以开展"工作项目化管理年"活动为契机,在全区纪检监察组织中,将执纪监督工作转化为具体、有形、可操作的项目,以项目化管理推动各项工作任务的落实。其中,对一般项目,由各派驻纪检组、各乡镇办纪委根据实际选定,并报区纪委备案,由各申报单位独立完成,年底由区纪委组织检查验收;对重点项目,实行"一个重点项目、一套实施方案、一个牵头单位、一个协作团队、一名责任领导"的工作机制,推进跨界联合、合成作战。

截至目前,该区共实施立项监督项目33个,其中一般项目23个,重点项目10个。

联合办案,实现执纪审查"一体化"

"坚持以党章为遵循,以党规党纪为标尺,以"四种形态"为刻度,突出联合办信办案,是我区不断提升监督执纪工作科学化、规范化水平的有效保障。"区纪委副书记、监察局局长李斌说。

为建立问题线索集中管理机制,该区实行区纪委信访室归口受理区委管理的党组织和党员干部违反党纪的信访举报,统一接收乡镇办纪委和派驻纪检组报送的相关信访举报,在分类摘要后,统一移送案件监督管理部门,由案件监督管理部门对问题线索实行集中管理、动态更新、定期汇总核对,并提出分办意见报区纪委书记批准后,及时移送相关承办部门;对重要检举事项和反映问题集中的领域,逐一进行深入研究。

该区重视建立执纪审查协作机制,在成立3个执纪审查协作区,形成以纪检监察室为执纪审查协作区牵头部门,1个纪检监察室对口联系3至4个纪检组、4个乡镇办纪委的方式,指导和协调协作区执纪审查工作;对重大复杂问题线索,实行提级办案或联合办案、交叉办案。同时,建立纪律审查全程统一跟踪督办机制,保障纪律审查快查快结、规范高效。

统计显示,今年来,该区共组织专题会8次,对21条重要问题线索进行了分析研判;联合查办科级干部7人,提级办案"小五长"11人,挂牌督办指导办案9件。

锻造队伍,推进干部管理"一体化"

今年来,该区纪委坚持更高标准、更严要求,不断加强领导班子和干部队伍建设,努力打造忠诚干净担当的纪检铁军,推进干部管理"一体化"。

该区坚持统筹干部管理、强化队伍建设,加强培训教育,制定了《咸安区2017–2021年纪检监察干部教育培训规划》,实行分类分层教育,突出业务能力培训;加强监督管理,实施"无影灯"工程,开展警示教育和廉洁宣誓活动,加强作风纪律巡查和内控机制建设,严防"灯下黑"。

为增强纪检监察干部执纪监督的积极性和主动性,该区针对区纪委机关、派驻纪检组和乡镇办纪委工作差异性,制定简便管用的绩效考核办法,把考核结果作为干部评优和提拔使用的重要依据。同时,加大对乡镇办纪委执纪审查经费的支持力度,大力推进委局机关、执纪审查协作区和乡镇办标准谈话室建设,进一步改善执纪审查装备和基础设施。

截至目前,该区共举办综合业务培训班2期、执纪审查业务培训班2期、公文写作培训班2期、法律知识讲座2期、"清廉学堂"青年读书班11期;约谈纪检干部7人次,正在初核1人。

刘合权表示,一体化建设作为深度整合监督执纪力量、整体提升监督执纪效能的有效途径,必须进一步优化资源配置,加强对监督执纪工作全程监控,形成纵向指挥有力、横向密切协作、整体联动高效的工作格局,奋力夺取反腐败斗争压倒性胜利。

日前,市纪委派驻市检察院纪检组组织专题会议学习党的十九大精神。在引领全组纪检监察干部认真抓好自身学习宣传的同时,督促派驻单位党员干部开展学习,推动十九大精神落地生根。　通讯员　陈世东　摄

23日,嘉鱼县委党校秋季科级干部进修班上,44名科级干部集中聆听题为《"三不腐"绘制反腐路线图》的廉政党课。十八大以来,该县坚持在科级干部进修班上安排廉政党课的内容,受到学员好评。　通讯员　陈琳　摄

高悬政治巡察"利剑"

——赤壁力促从严治党落地生根

通讯员　赤纪宣

经验视窗 JING YAN SHI CHUANG

近年来,赤壁市将巡察工作作为履行全面从严治党主体责任的重要抓手,充分发挥政治"显微镜"和"探照灯"作用,为推动全面从严治党在基层落地生根发挥了积极作用。

提高巡察政治站位

用好"3+10"的巡察力量。该市市委先后召开4次常委会和全市扶贫领域专项巡察工作动员会,专题研究部署巡察工作。组建以3个巡察组为主要力量,10个乡镇党委巡察小组为辅助力量的专项巡察队伍,并从市纪委选配业务骨干担任巡察组副组长,确保巡察力量配备到位。

突出"3+23"的巡察对象。该市出台《赤壁市扶贫领域专项巡察工作方案》,在巡察对象安排上,确定扶贫办、发改局、民政局3家单位和23个贫困村为巡察进驻重点目标,切实加强对扶贫重点领域和重点对象的监督,着力改变逐一进驻、逐个巡察模式,确保扶贫工作有力有序推进。

聚焦"3+7"的巡察内容。该市本着"巡察是政治巡察,不是业务巡察"的原则,聚焦党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力3大共性问题,紧盯扶贫政策措施执行走样、专项扶贫资金管理不规范、扶贫工作不严不实等7个扶贫领域方面的突出问题,开展专项巡察,着力解决"上面九级风浪、下面纹丝不动"等问题。

突出巡察方式创新

试行"联合式"巡察。去年12月,该市根据咸宁市委巡察办的统一部署,联合咸宁市委第二巡察组对赤壁市黄盖湖农场(黄盖湖镇)进行巡察。学到经验的同时,也较好解决了力量不足、"巡不深、察不透"的问题。

参与"交叉式"巡察。今年7月,该市根据咸宁市委巡察办开展交叉巡察试点工作的安排,选优配强第一巡察组力量,对通城县住建局开展交叉巡察,提升了发现问题的能力。

实行"联动式"巡察。在扶贫领域专项巡察中,该市主动与咸宁市委巡察办、咸宁市委巡察组对接,做到时间一致、对象一致、内容一致、标准一致,及时请示、及时报告,上下一盘棋,大大提高了巡察工作的效率和质量。

推行"倒查式"巡察。该市针对在贫困村发现的问题,倒查贫困村所在镇(场)党委政府落实脱贫攻坚责任、履行主体责任、落实"三资"监管责任等情况,倒查驻村工作队驻村帮扶工作开展情况以及驻村干部所在单位落实结对帮扶主体责任情况,倒查机关职能部门项目、资金管理的审批、验收、监管责任,以问责倒逼履责。

探索乡镇党委"自查式"巡察。该市借对23个贫困村的专项巡察之机,指导乡镇党委成立巡察小组,配合市委巡察组开展巡察工作,以巡代训,探索乡镇党委巡察工作,力争在5年内对村(社区)实现巡察延伸全覆盖。

运用大数据推进"科技式"巡察。该市注重将市纪委、金融、社保、扶贫等部门和行业的大数据平台运用到巡察工作中。通过大数据对比核查,发现该市人社局在就业再就业小额担保贴息贷款方面审核把关不严,18人涉嫌骗取贷款,立即将该线索移交市纪委进行调查处理,22名工作人员受到党纪政纪处分,追回财政贴息32万元;在扶贫领域专项巡察中,发现17人违规领取移民技能培训补贴资金。

强化巡察成果运用

该市坚持巡察工作与强化政治导向紧密结合,通过重点检视被巡察单位"两学一做"学习教育常态化制度化成效和"不忘初心,牢记使命"主题教育实效,教育引导党员干部对党的十九大精神和党章党纪党规真正学懂、弄透、做实,让"关键少数"切实履行必担之责,让忠诚、干净、担当成为全体党员干部的行动自觉。

该市坚持巡察工作与化解地方突出矛盾紧密结合,通过重点检视被巡察单位党组(委)在落实地方党委政府重大决策部署,促改革、促发展、保民生、保稳定等方面的工作情况,通过关切社会热点问题、关注社会弱势群体、排查社会矛盾隐患,进一步延伸巡察利剑作用,增强老百姓获得感。

该市坚持巡察工作与干部选拔使用紧密结合,通过政治巡察,对被巡察单位党组进行全面体检、综合会诊,查找党组(委)班子在履职尽责方面存在的不足,画好"素描像",为市委及时优化配备干部提供第一手决策依据。

该市坚持巡察创新与强化巡察质量紧密结合,通过探索实施"对口式"、"接力式"、"协同式"、"回马枪式"、"点穴式"巡察方法,进一步提升巡察工作的针对性、实效性和精准度。该市依托纪检系统信息网络平台,深化与各部门现有数据平台的深度融合,建立健全巡察数据综合管理系统,提升信息公开、成果展示和科学管理水平。同时,聘请法律法规、工程建设、项目审计等方面专家组成业务指导组,为巡察工作提供专业解答和技术支持。

该市坚持巡察成果与压实"两个责任"紧密结合,及时将需要整改的问题分别移交给分管市领导、被巡察单位党组织一把手、派驻纪检组、相关问题责任单位,明确各自的督办整改期限、工作职责,建立更完善的惩戒机制,通过责任上肩、职责到人,确保巡察成果更快、更好地得到运用。

截至目前,该市两轮巡察工作已先后向纪检、组织等部门移交党员干部违纪违规问题线索68件,立案30件,给予党政纪处分30人;向被巡察党组织反馈整改事项123个,提出合理化意见建议73条,督促被巡察单位建立健全相关制度7项。

纪检动态 JI JIAN DONG TAI

我市强化扶贫领域资金监管

查处301起群众身边微腐败

本报讯　通讯员**周茜**报道:日前,通城县残联重复报支残疾儿童康复治疗费,套取新农合基金9.73万元问题被发现后,3人受到党纪政纪处分,1人接受诫勉谈话,3人受到批评教育。

今年来,我市将监管触角向精准扶贫领域延伸,重点查处群众身边的"微腐败"。各级纪检监察机关瞪大眼睛、拉长耳朵,从严查处扶贫脱贫工作中不作为、不担当,搞虚假脱贫、数字脱贫等形式主义、官僚主义问题,以及基层干部贪污挪用、截留私分、优亲厚友、虚报冒领、雁过拔毛、强占掠夺等突出问题,做到发现一起,查处一起,曝光一起,持续放大震慑效应。

统计显示,截至10月底,我市共查处扶贫领域问题301起,处理715人,并集中通报曝光了47起典型案例。其中查处的715名党员干部中,第一、二、三、四种形态分别占比56.2%、41.8%、1.3%、0.7%,体现了惩前毖后、治病救人的一贯方针和宽严相济、分类处置的原则。

市纪委派驻市公安局纪检组

处理156件"四风"问题线索

本报讯　通讯员**杨柳**报道:今年以来,市纪委派驻市公安局纪检组聚焦中心任务,强化监督执纪问责,为全市公安工作发展提供了纪律保障。

该纪检组通过联合督查、审计人员组成"四风"巡查组,采取交叉查、回头查,明查与暗访、专项督查与重点抽查相结合的方式,累计派出100余人次,查出各类违纪问题500余个,并对这些问题一一进行了整治督办,对问题突出的单位第一责任人进行了工作提醒和谈话。

截至目前,全市公安机关处理问题线索156件,立案11件,给予党纪政纪处分14人,诫勉谈话45人,通报批评36人,函询28人,工作约谈113人。

崇阳开展系统内部专项检查

抓早抓小严防"灯下黑"

本报讯　通讯员**米建军**、**王植**报道:"到目前为止查了几件信访件?案卷交了没?对监督单位是如何开展监督的?"日前,崇阳县纪委监察局展开纪检监察系统内部专项检查,抓早抓小,严防"灯下黑"。

为进一步突出政治责任,有效发挥监督执纪质效,此次专项检查由县纪委监察局领导班子成员带队,到各乡镇纪委、各派驻(出)机构及委局机关各室(部),对纪检监察干部监督责任落实情况、问题线索处置及案件查办情况、十九大精神学习宣传贯彻情况等,采取听取汇报、实地查看、现场问答、走访座谈等方式进行专项检查,全面了解掌握纪检监察干部学习情况、工作开展情况、遵守"六大纪律"及"八小时外"活动情况,先后发现3个方面11个问题,主要表现在监督执纪"四种形态"运用不到位、资料台账整理不规范不齐全等。

"为防止重检查、轻整改现象发生,县纪委规定检查结果将作为纪检监察干部年度综合评价的重要参考。"该县纪委干部监督室负责人表示,针对发现的问题将建立台账,抓好"报账、交账、销账"工作,并适时开展"回头看",加强整改回访。

嘉鱼开展案件质量"大体检"

提升乡镇纪委执纪能力

本报讯　通讯员**曾樵夫**、**陈琳**报道:为贯彻落实"乡案县审"文件要求,提高乡镇纪检监察部门办案水平,切实保障和提高案件质量,近期,嘉鱼县纪委对全县8个乡镇2017年度的73件自办案件进行了质量监督专项检查。

专项检查重点围绕乡镇自办案件的线索受理、初步核实、立案审批、事实认定、条规适用、定性量纪、处分执行、涉案款物、文书质量、程序手续、案卷装订等进行检查,尤其是检查新旧党纪处分条例的适用是否恰当、纪法衔接条款是否准确等。对检查中发现的问题,当场反馈,当场指导,当场解答。

下一步,该县将采取业务培训、定期检查、个案指导等形式,切实解决乡镇纪检干部学习找不到方向、办案抓不住重点、结案搞不清程序等问题,全面提升乡镇办案质量,提高乡镇纪检监察干部业务能力。

日前,赤壁市住建局紧密结合各部门职能、关键岗位、关键人以及关键节点的实际,组织各基层党员干部职工创作出81幅真人廉政漫画作品,有效发挥了廉政文化的教育、示范、熏陶作用。

通讯员　纪甜一　龚涛　摄