咸宁日报

总编室主办　责任编辑:柯常智　组稿:邓子庆
电话:0715-8126432　E-mail:hbxnjwxjs@163.com(市纪委宣传部)
0715-8128722　E-mail:xnrbxwb@163.com(日报出版中心)
咸宁市纪委监委网站:www.xnjwjc.gov.cn

咸宁风纪

(2021年第33期　总第351期)

中共咸宁市纪委
咸宁市监察委员会 联合主办
咸 宁 日 报 社

2021年10月13日
星期三
5版

借用与以借为名受贿辨析

业务顾问 yewuguwen

【典型案例】

赵某,中共党员,2010年1月任甲市教育局党委书记,2020年1月被立案审查调查。

事实一:2013年初,甲市教育局调整干部时,赵某和甲市教育局局长按照正常组织程序推荐钱某由离退休干部处处长职务调整为财务处处长。2016年8月,赵某因其子购房,向钱某提出借款10万元。钱某虽不情愿,但碍于赵某为其直接领导,遂将10万元现金交给赵某。双方未签订书面借款协议,也未约定借款利息及还款时间。赵某将这10万元用于为其子购房,至案发未归还。2017年8月,钱某曾给赵某打电话催还此款,赵某称家中贷款多,将来再说。另查明,从2016年至案发,赵某及其配偶尚有住房贷款20余万元及30余万元其他债务未偿还。

事实二:2014年初,在丙建筑安装公司参与甲市教育局教学楼工程招标过程中,赵某为该公司顺利中标,向该公司老板孙某提供了信息,并在工程款结算方面为其提供帮助。2014年5月,赵某以其妻无代步工具为由,要求孙某为其提供一辆车,并指明了车辆型号。孙某遂购买一辆该型号价值80余万元的车,并经征求赵某意见后,落户于自己名下,交由赵某使用。2018年4月,甲市教育局局长接受纪检监察机关审查调查,赵某害怕受到牵连,将车辆退还给孙某,并称借用完毕予以归还。2014年5月至2018年4月,车辆保险费用由孙某支付,车辆加油、保养由赵某承担。另查明,截至2014年5月,赵某及其配偶有存款20万元。

【分歧意见】

对于事实一,第一种意见认为,赵某向钱某借款是为其子购房,截至案发未归还,主要是由于其不具备偿还能力,并未表示不还,因此不构成索取型受贿,而是借用。第二种意见认为,甲市教育局调整干部时,赵某为钱某谋取了利益,并且未出具借条,从2016年8月至2020年1月近4年的时间赵某一直缺乏归还的意思表示,因此赵某构成受贿。

对于事实二,第一种意见认为,赵某要求孙某向其提供一辆车,未将车辆落户于其名下,且2018年4月赵某已将车辆退还给孙某,因此不能认定赵某索要孙某车辆,而是借用。第二种意见认为,由于赵某为孙某在工程承揽、款项结算上提供了帮助,孙某才会购买一辆新车送给赵某,并按照赵某要求落户于自己名下,而且赵某将车辆退还给孙某是害怕相关案件的查处受到牵连,不是真实意义上的归还,因此赵某构成受贿。

【评析意见】

此案例中的两起事实体现了在纪法实践中遇到的正常借用与以借为名的受贿犯罪的认定问题,是实践中争议的焦点。如何正确把握受贿与借款的界限,对于区分罪与非罪具有重要意义。

一、关于事实一,笔者同意第一种意见,赵某的行为不构成受贿

第一,赵某具有合理正当的借款理由,即为其子购房。第二,赵某借用的钱款确实用于其子购房,钱款去向与借款事由一致。第三,钱某在职务调整的前后均未请托赵某,赵某和甲市教育局局长按正常程序推荐钱某任职。第四,赵某未归还借款的原因,从其财产状况看,系不具备还款能力。第五,虽然赵某与钱某未在借款时签订书面借款协议,也未约定借款利息及还款时间,但钱某曾打电话向赵某要求归还借款。先不论赵某是想"索取"还是"借用",但钱某出借钱款的主观意思很明显,因此双方主观方面并未达成关于受贿、行贿的合意。

以上几点可以基本认定赵某向钱某借款为民事借款,而非以借为名的索贿。另外,赵某借款的行为虽不构成犯罪,但却违反了党纪处分条例第九十条第一款,借用管理服务对象钱款,影响公正执行公务,应当给予相应纪律处分。

二、关于事实二,笔者同意第二种意见,赵某的行为构成受贿

首先,赵某2014年利用职务便利为孙某在工程承揽、款项结算方面提供了帮助,随后其要求孙某提供一辆车,并指明了车辆型号,这不符合民间借车的习惯。孙某心知肚明,为感谢赵某的帮助,直接购买新车并询问赵某关于车辆落户的要求,充分体现了赵某"索要"和孙某"送"的主观心理状态。其次,车辆未落户于赵某名下,实际上是赵某妄图逃避纪法追究的一种手段。依据有关司法解释,国家工作人员利用职务上的便利为请托人谋取利益,收受请托人房屋、汽车等物品,未变更权属登记或者借用他人名义办理权属变更登记的,不影响受贿的认定。再次,赵某及其配偶拿到孙某提供的新车时,尚有存款20万元,具有购买普通私家车的能力,但赵某却要求孙某提供价格远高于其家庭购买力的高档车辆由其长期占有使用,且其当时具有偿还部分车款的能力,却从未提出过偿还车款。最后,2018年赵某将车辆退还给孙某是害怕相关案件的查处让自己受到牵连,不能视为及时退还,不影响受贿罪的认定。

事实二中,车辆没有过户登记到赵某名下,车辆保险等费用还是由孙某支付,赵某可以无限期使用,一旦被查处,则可以辩解为"借用",这种行为隐蔽性更强,查处难度更大。

综上,笔者认为在案件审理中要具体结合借款事由、款项去向、有无请托事项、有无归还的意思表示及行为、未归还的原因等情况进行综合研判,从而透过"借用"的表象,多方面还原事实本来面目。　(刘丽丽)

建设清廉企业

9月下旬,赤壁市商发集团监察审计部深入下属营里集贸市场开展收费情况专项检查,标志着清廉企业建设正在该集团全面展开。

为营造风清气正的营商环境,检查组通过查看资料、召开座谈会、明查暗访等方式,重点对摊位确定的程序、摊位收费标准、付款手续等容易滋生腐败问题的环节进行重点检查,及时提醒告诫,并通过宣传相关收费政策,广泛收集问题线索等,推动问题整改,为清廉企业建设营造良好环境。

通讯员　王继红　摄

紧盯节点纠"四风"　以案促改树新风

崇阳扎实推进"清廉崇阳"建设

经验视窗 JING YAN SHI CHUANG

本报讯　通讯员**陈洋洋**报道:"刘某的处分文件已在党员大会上宣读,我局将根据暴露出的超标准接待问题,进一步完善报账制度……"国庆节前夕,崇阳县纪委监委派出第三纪检监察组前往县水利局督办"四风"问题整改时,该局有关负责人介绍说。

这是该县纪委监委开展专项检查,有力有效纠治"四风"问题的一个缩影。

为扎实推进"清廉崇阳"建设,今年来,崇阳县纪委监委坚持通过强化宣传、聚焦监督、拓宽案源、以案促改等方式,全力打造纠治"四风"利器,对苗头性问题,做到早提醒、早发现、早纠正、早查处,以抓早抓小挺纪在前的常态化监督执纪,压实各级党委(党组)及其"一把手"的全面从严治党主体责任和"第一责任人"责任,推动本单位、本部门作风建设。同时,坚持"一案一警示",通过现场宣布处分决定,把处分决定变为一堂警示教育课,督促相关单位以案为鉴,认真查找制度短板,督促健全完善,防止作风建设成为起起落落、反弹回潮的"抛物线"。

该县纪委监委坚持在宣传和警示教育上下功夫,除在重要节点向全县党员干部发送廉洁短信、提醒短信、组织观看警示教育片、利用"清风崇阳"微信公众号发布案例及视频外,还通过统筹派出机构及相关职能部门监管力量,围绕津补贴发放、婚丧嫁娶事项申报、公务接待、公车私用、私车公养等方面深挖细查改头换面、隐形变异的"四风"问题,对重点区域和场所开展明察暗访,督促党员干部时刻绷紧纪律之弦、筑牢思想之堤。

在此基础上,积极畅通"信、访、网、电、微"五位一体信访渠道,努力通过开展"下沉遍访",举办"屋场夜话",公布举报电话和邮箱,不断拓宽"四风"问题线索来源,并针对群众反应强烈的突出问题开展专项督查,对"四风"问题冒头就打、有案必查。

"'四风'问题树倒根存,具有顽固性、反复性、隐蔽性,必须常抓不懈、久久为功。"该县纪委监委主要负责人表示,下一步将在强化宣传引导,深化以案促改、以案促建的同时,持续释放严查"四风"问题一刻不松懈、寸步不让的决心,防止老问题复燃、新问题萌发、小问题坐大。

截至目前,该县已组织明察暗访17批次,查处形式主义官僚主义问题16个,违反中央八项规定精神问题18个,追责问责43人,给予党纪政务处分32人。

"延伸访"访出真民情

通讯员　陈洋洋　袁露

"喂!是纪委的小汪吗?感谢你们啊!从这个月开始,我的低保金就可以按时领取了。"9月15日一大早,崇阳县纪委监委信访室小汪接到青山镇大坪村村民廖朝宗打来的"报喜"电话。

原来,今年6月初,该县纪委监委启动下沉巡回遍访活动,组织3个接访小组深入全县12个乡镇开展巡回遍访,倾听民声解民忧。

"我们家庭真的是无路可走了,恳求各位领导帮忙解决……"7月7日上午,第三接访小组冒着酷暑来到青山镇便民服务大厅接访时,一位年近六旬的老人挎着一个破旧布包,拄着棍子颤颤巍巍地朝着接访点走来。

"爹爹别着急,有什么事情坐下跟我们慢慢说。"接访组的同志连忙几步上前,扶着老人坐下。

"我叫廖朝宗,住在大坪村,身体一直不太好,今年还检查出患了肝癌,唯一的女儿在赶回来看我的路上出了车祸!现在一大家子就剩下我和我老婆子两个没有劳动能力的人,又要治病又要糊口,还要供养我90多岁的老母亲,日子是真的过不下去了,请你们帮我们一把……"

看着眼前瘦弱无助的老人,接访组的同志都不禁湿了眼眶。当天带队的县纪委常委、监委委员谢斌得知廖朝宗由于不了解政策而一直未申请低保后,当即表示,"虽然这不是我们的业务范畴,但是为群众解决'急难愁盼'问题就是我们的责任。"随后,谢斌便率镇纪委书记一起赶往大坪村,找村"两委"干部和群众了解情况,其余人员则留在接访点安抚老人。

"廖朝宗本有三个兄弟,但两个亲兄弟由于患病都先后'走'了,其亲侄子之前因急着回家取证件给他父亲办理治病手续,结果在开车路上出意外撞伤一个70多岁的老人被判刑,现在好像廖朝宗自己也得了肝癌。"从住在廖朝宗家隔壁的老邻居黄某那里了解情况后,谢斌一行又相继走访了其他几户村民,了解到的情况与镇民政办查询到的资料基本一致。

确认廖朝宗反映的情况属实后,谢斌赶回镇便民服务大厅,现场指导廖朝宗填写低保户申请表,并要求镇民政办在政策范围内为其开通"绿色通道",在其低保落实之前,由镇民政办给以相应的临时救助。

最终,在完成信息比对、入户调查、民主评议、审核公示、审批等程序后,廖朝宗顺利地被纳入低保救助对象,于9月起正式领取了第一份低保金,并获得1180元临时救助金。至此,廖朝宗的信访问题得到妥善解决。

纪检手记

纪检动态 JI JIAN DONG TAI

通山深化专项整治

纠治民生领域"微腐败"

本报讯　通讯员**黄凌冰**报道:"县公证处负责人郑某某,因未尽审查义务,为不真实、不合法事项出具公证书受到通报批评处理……"这是通山县纪委监委坚持动真碰硬,聚焦漠视侵害群众利益问题,纠治民生领域"微腐败"的一个缩影。

9月以来,该县纪委监委会同县司法局、卫健局、教育局等9家县直单位,围绕民生领域的"钱袋子""药单子""房本子"开展专项整治,纠治发生在群众身边的腐败和作风问题。一方面通过县级主流媒体平台公开专项整治项目、牵头单位和投诉举报电话,一方面结合党史学习教育,围绕"我为群众办实事"和"下访进百村"活动,及时接受群众投诉。同时,加强对各单位推进治理、线索排查、问题整改等方面的监督指导,通过电话督办、实地检查,督促牵头单位通过项目化管理,确保群众反映的操心事、烦心事、揪心事件件有着落,事事有回音。并通过开展"回头看",督促案发单位剖析个案背后的深层次问题,以案明纪、以案促改。

自专项整治工作开展以来,该县共开展专项监查22次,发现问题12个,已落实整改5个。

咸安组织观看警示教育片

增强拒腐防变自律意识

本报讯　通讯员**毛本波**报道:"我曾经跟父亲保证过不贪不占,做个清官。可由于自己放纵了对财富的追求,最后走上了自我毁灭的道路。"日前,咸安区组织全区党员干部观看警示教育片《贪欲不遏,自毁人生》《迷途》等,原市委副秘书长黄某某的忏悔给广大党员干部以深刻警醒。

自2021年党风廉政建设宣传教育月活动启动以来,咸安区注重运用身边的"活教材",用"案中人"警示身边人,在组织全区党员干部集中观看市纪委拍摄的警示教育片的同时,以典型案例的警示教育,帮助党员干部增强拒腐防变自律意识。并紧盯"关键"中的"关键",向全区县级干部发送省市警示录,以鲜活详实的违纪违法事实、令人警醒的忏悔,警示县级干部始终坚守信念、知敬畏、存戒惧、守底线。

"一个个违纪违法的典型案例、一句句发人深省的箴言警句,带给我们的不仅是深思、震撼,更是思想和灵魂深处的洗礼。"该区卫生和健康局副局长刘海林表示,一定要引以为戒,加强学习,不断增强拒腐防变能力,做一名忠诚干净担当的党员干部。

嘉鱼紧盯"关键少数"

打好廉政"预防针"

本报讯　通讯员**戴莹**报道:"县司法局政治处原主任朱某乔,作为政法系统的领导干部,不仅参与打麻将赌博,还参股开设赌场获利,知法犯法,执法违法,其蜕化的根源就在于对党纪国法缺乏敬畏,没有戒惧之心。"9月28日,嘉鱼县召开党风廉政建设教育大会,县委书记王永以"坚守廉洁底线 弘扬清风正气 推动清廉嘉鱼建设走深走实"为题,为该县100余名"关键少数"作廉政专题报告。

报告围绕"强化'三种认识'坚定赶考之志、正视'五种问题'绷紧思想之弦、修好'三常功课'把好行为之舵、聚焦'四清目标'筑牢清廉之基"四个方面,用详实的数据、鲜活的案例,告诫党员干部要时刻绷紧党纪国法"高压线",始终做到自重、自省、自警、自励,清清白白为官、堂堂正正做人、干干净净干事。

据悉,该县下一步将通过开展党纪法规知识测试、组织参观廉政教育基地、旁听职务犯罪案庭审、树廉洁家风、深化"以案五说"、送廉政文化下乡等形式,不断拓展廉政教育链,让纪法观念、廉洁理念入脑入心。

崇阳供电公司

为"跑山电工"送"廉音"

本报讯　通讯员**舒丽芳**报道:"相传宋朝时期,崇阳有一位县令名叫张乖崖,为官清正,深受全县人民爱戴。其'一日一钱,千日千钱,绳锯木断,水滴石穿'的典故就是出自于他,并传唱至今……"日前,国网崇阳县供电公司第6期"跑山电工 清风驿站"廉政课堂在桂花泉供电所拉开帷幕,该公司纪委书记刘路引用历史典故为该所党员上廉政党课。

据悉,"跑山电工 清风驿站"作为该公司2021年度党风廉政建设主题教育活动之一,旨在通过线上线下的系列宣教活动,增强基层党员干部的廉洁自律意识,防控基层站所廉洁风险。其中,线下主要是通过举办微课堂,运用典型案例以案说纪,教育身边人;线上则是通过推送廉洁微故事和警示教育微视频,引领基层党员坚守廉洁底线,养成廉洁自律的习惯。

截至目前,该公司"跑山电工 清风驿站"廉政课堂已先后举办6期,为164名"跑山电工"送去了清廉之音。

通山县民政局

给低保救助金上"安全锁"

本报讯　通讯员**王能朗、吴疆、徐慧**报道:"贫困群众若想知道自己是否享受了低保,因灾申请的临时救助款是否到账,只要登录县民政局政务网,一查就知。"日前,通山县民政局有关负责人告诉笔者,该网自开通以来,每月访问量达1000余人次,极大方便了群众查阅和监督。

为防止低保户认定和临时救助款发放过程中出现违规、违纪、违法行为,近年来,该县民政局专门开设民政工作政务网,并与全县12个乡镇、215个村(居)实现电脑联网,使各地贫困群众对自己享受的惠民政策和救助情况一目了然。同时,该局还把低保、临时救助、五保供养等救助资金,全部纳入"一卡通"管理,防止村(居)干部借用困难群众名义,冒领低保和临时救助款。

截至目前,该县民政局政务网已录入低保户2.2万余人,发放低保金6767.79多万元、临时救助资金698.71多万元,有效防止了冒领、私贪、挪用行为发生。